



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

23.03.2021 № 22126/06

На № _____ от _____

Лига оборонных
предприятий Владимирской области

600033, г. Владимир, ул. Д.Левитана,
д.27-а, оф.17

В соответствии с письмом Комитета Государственной Думы по обороне от 11 марта 2021 г. № 3.14-19/142 Департамент оборонно-промышленного комплекса Минпромторга России рассмотрел обращение Вице-президента, исполнительного директора Лиги оборонных предприятий Владимирской области А.И. Левина с предложениями мер по обеспечению эффективного использования производственного потенциала оборонных предприятий в рамках реализации программы диверсификации производства и сообщает.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Директор Департамента
оборонно-промышленного комплекса

С.С. Костырев

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства промышленности и торговли
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00181EB11F05EFDE6E9A3
Кому выдан: Костырев Станислав Сергеевич
Действителен: с 25.01.2021 до 25.01.2022

О мерах по формированию спроса на закупку гражданской продукции, производимой организациями оборонно-промышленного комплекса, в том числе в рамках национальных проектов

I. Комментарии по вопросам предоставления преференций организациям ОПК при участии в госзакупках, в том числе в рамках национальных проектов:

В части касающейся преференций при участии в закупках для предприятий оборонно-промышленного комплекса, необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 40 Протокола о порядке регулирования закупок (далее – Протокол) приложения № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о ЕАЭС) преимущества при осуществлении закупок могут устанавливаться государствами-членами ЕАЭС для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов, субъектов малого и среднего предпринимательства, а также социально ориентированных некоммерческих организаций. Для организаций ОПК, предоставление преимуществ наднациональным законодательством в настоящее время не предусмотрено.

Предложения Минпромторга России по внесению изменений в пункт 40 протокола о порядке регулирования закупок Приложения № 25 к Договору о ЕАЭС в части предоставления преимуществ организациям ОПК рассматриваются на площадке Евразийской экономической комиссии с начала 2019 года и до настоящего момента не нашли единогласной поддержки среди стран-участниц (экономический блок).

Данная инициатива также продвигается Минпромторгом России через формат ОДКБ (военно-промышленный блок). В рамках XVIII заседания МКВЭС (9-11 сентября 2020 г., г. Минск, Республика Беларусь) национальными частями МКВЭС ОДКБ была поддержана инициатива Российской Стороны по внесению изменений в пункт 40 Протокола о порядке регулирования закупок Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и инициировано проведение внутригосударственных консультаций по данному вопросу.

В п. 30 Протокола о порядке регулирования закупок (приложение № 25 к Договору о ЕАЭС) указано, что «каждое из государств-членов обеспечивает в отношении товаров, работ и услуг, происходящих с территорий других государств-членов, а также в отношении потенциальных поставщиков и поставщиков других государств-членов, предлагающих такие товары, работы и услуги, национальный режим в сфере закупок», что подразумевает полное равенство государств-членов в вопросах участия в государственных (муниципальных) закупках, а любые исключения должны либо вписываться в общие исключения Договора о ЕАЭС (ст. 29 Договора о ЕАЭС), либо оформляться в соответствии с п. 31 Протокола о порядке регулирования закупок.

Изыятия из национального режима в соответствии с п. 31 Протокола о порядке регулирования закупок могут осуществляться на срок не более двух лет. О введении таких изъятий Россия обязана предупреждать Евразийскую экономическую комиссию, которая вправе принять обязательное для исполнения Россией решение о необходимости отмены акта об установлении изъятий. В частности, этим правом Российская Федерация воспользовалась при поддержке российской радиоэлектронной промышленности.

Одновременно следует отметить, что Минпромторгом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти ведется работа в части нормативно-правовой поддержки продвижения на рынке высокотехнологичной продукции гражданского назначения, производимой организациями ОПК, поддержке закупок указанной продукции.

Для появления устойчивого спроса на продукцию гражданского и двойного назначения в 2019-2020 годах Минпромторгом России разработан ряд нормативных правовых актов, устанавливающих преференции для проектов по диверсификации ОПК.

В целях стимулирования инвестиций ОПК в проекты по диверсификации внесены изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые позволят наделять предприятия ОПК статусом

единственного поставщика при реализации СПИК при объеме инвестиций в 750 млн рублей (вместо 3 млрд рублей для остальных предприятий). Принятый Федеральный закон от 27 июня 2019 г. № 152-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» также снимает ограничения по количеству гражданской продукции, которая может поставляться единственным поставщиком (для организаций ОПК).

Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла», перечень случаев заключения контракта жизненного цикла дополнен закупкой у организации ОПК, включенной в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, формируемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 г. № 96 «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса», являющейся стороной - инвестором указанного СПИК.

С целью координации осуществления государственными корпорациями и компаниями с государственным участием закупок продукции гражданского назначения организаций ОПК при реализации крупных инвестиционных проектов и программ, Минпромторгом России определены направления расширения перечня товаров, закупки которых с начальной (максимальной) ценой договора, превышающей величину, установленную Правительством Российской Федерации, не могут быть осуществлены заказчиками, указанными в части 1 статьи 3.1-1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2018 г. № 1489-р, без согласования с Правительственной комиссией по импортозамещению (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2019 г. № 1024-р).

Выпущено постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. от № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925», предусматривающее 30 % преференции для товаров российского происхождения по отношению к иностранным товарам, при закупках радиоэлектронной продукции, включенной в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции.

Также принято постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 1746 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым устанавливается запрет на допуск систем хранения данных иностранного происхождения, а также услуг при государственных и муниципальных закупках.

Внесен ряд изменений в подзаконные правовые акты, разработанные в части особенностей применения национального режима при закупках в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон № 44-ФЗ).

В частности, расширена сфера применения понижающего 15-процентного коэффициента к предложенной участником цене контракта, утвержденного приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н, расширены перечни товаров, закупки которых с начальной (максимальной) ценой договора, не могут быть осуществлены заказчиками, введен понижающий 20 процентный коэффициент в отношении товаров, закупаемых при реализации национальных проектов (программ).

В части закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - № 223-ФЗ), при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусматривается 30 процентная преференции для товаров российского происхождения по отношению к иностранным товарам, при закупках радиоэлектронной продукции, включенной в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции.

Важным направлением данной работы является обеспечение преференциального участия продукта организаций ОПК в госзакупках через установление ограничений/запретов приобретения иностранной продукции.

Существенно расширен перечень продуктов, подпадающих под преференциальные режимы. Перечень ограничений включает машиностроительную продукцию, спортивное огнестрельное оружие и боеприпасы, оборудование для пищевой промышленности, музыкальные инструменты и спорттовары, товары детской индустрии, стройматериалы, нефтегазовое оборудование. Под запрет допуска иностранных товаров в рамках госзакупок для нужд подпадает продукция станкостроения, колесных транспортных средств, строительно-дорожной техники, сельхозмашиностроения, товаров легкой промышленности, мебельной и деревообрабатывающей продукции.

В 2020 году выпущены единые акты по запретам и ограничениям при госзакупках (постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 и от 30 апреля 2020 г. № 617), которые охватывают номенклатуру, заявленную к закупкам в рамках реализации национальных проектов, и распространяются на запрет в том числе в рамках услуг, запрет на смешивание лотов и замену продукта.

Расширен перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Минпромторгом России дополнен перечень, на который распространяется постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 14 видами медицинских изделий, в том числе 6, производимыми предприятиями ОПК: приборы, аппараты и комплексы гамма-терапевтические контактной лучевой терапии средней и высокой мощности дозы, аппараты ультразвукового сканирования, эндопротезы

суставов конечностей, стерилизаторы воздушные, аппараты искусственной вентиляции легких, термостаты суховоздушные и оториноскопы.

Запретительные и ограничительные нормативные правовые акты работают в связке с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», которым установлены требования к продукции для признания ее российской.

С момента выхода указанных запретительных и ограничительных актов количество новых отраслей, включенных в Требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях отнесения ее к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, увеличилось с 6 до 25 (с 1 марта 2021 года включены музыкальные инструменты и звуковое оборудование).

В прошлом году заложен новый подход к обеспечению преференциального доступа отечественной продукции к госзакупкам за счет их квотирования, в котором предусмотрен поэтапность перехода на отечественный продукт. Такой подход позволяет формировать долгосрочный спрос на промышленную продукцию и стимулировать развитие отечественных компетенций. Размер квоты дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских производителей.

В июле 2020 года приняты федеральные законы, регулирующие процедуру квотирования закупок: от 31 июля 2020 г. № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 31 июля 2020 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В рамках федеральных законов Правительству Российской Федерации предоставляется право определять:

- размер минимальной доли закупок товаров российского происхождения, работ, услуг для выполнения, оказания которых поставляется товар российского происхождения (минимальная доля закупок);

-перечень товаров российского происхождения, работ, услуг для выполнения, оказания которых поставляется товар российского происхождения;

Квотирование в рамках Федерального закона № 44-ФЗ распространяется в отношении следующих видов промышленной продукции (117 позиций):

- музыкальное оборудование (от 60% до 90%);
- спортивное оборудование (от 23,5% до 60%);
- спортивное оружие и патроны к нему (90 %);
- продукция станкостроения (ср.≈70%);
- радиоэлектронная продукция (ср.≈45%);
- фармацевтическая продукция (40%).

Квотирование по Федеральному закону № 223-ФЗ распространяется в отношении следующих видов промышленной продукции (262 позиции):

- с/х и строительного-дорожного машиностроения (ср.≈85%);
- автомобильного машиностроения (от 50% до 80%)
- железнодорожного машиностроения (от 80% до 90%);
- легкой промышленности (90%);
- мебельной промышленности (от 75% до 90%);
- музыкальное оборудование (от 60% до 90%);
- спортивное оборудование (от 23,5% до 60%);
- спортивное оружие и патроны к нему (90%);
- продукция станкостроения (ср.≈70%);
- радиоэлектронная продукция (ср.≈45%);
- щебень (80%).

В развитие Законов №№ 249-ФЗ и 250-ФЗ Правительство Российской Федерации определило минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ (оказании закупаемых услуг), и перечень таких товаров (постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» и от 3 декабря 2020 г. № 2014

«О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижения заказчиком»).

В соответствии с пунктом 25 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ для целей выполнения заказчиком минимальной доли закупок Правительство Российской Федерации наделяется правом устанавливать особенности определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, на основе функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик российских товаров, в том числе содержащихся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следует отметить, что при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик направляет предусмотренный частью 5 статьи 22 Закона № 44-ФЗ запрос информации о цене товара субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в государственную информационную систему промышленности (далее – ГИСП).

В целях внедрения и реализации механизма квотирования в рамках 223-ФЗ (в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова от 15 октября 2020 г. № ЮБ-П7-13014) Минпромторгом России подготовлен проект директив представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов) акционерных обществ, включенных в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р.

В рамках проекта директив предусматривается:

принятие решения по формированию закупочной политики АО с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013;

внесение в положения о закупках обязательных требований об осуществлении закупок товаров, включенных в реестр российской промышленной продукции или в единый реестр российской радиоэлектронной продукции;

для целей достижения минимальной доли закупок осуществление закупок товаров российского происхождения с использованием неконкурентных способов закупки с возможностью допуска к участию в закупках участников, предлагающих товары, включенные в реестр российской промышленной продукции или единый реестр российской радиоэлектронной продукции.

В целях введения ответственности за недостижение показателей по квоте Главой государства поддержано внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях положений, предусматривающих ответственность должностных лиц за несоблюдение минимальной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Одновременно следует отметить, что в целях поддержки закупок российской промышленной продукции и, в том числе продукции, произведенной организациями ОПК, Минфином России совместно с Минпромторгом России обеспечена синхронизация информации, содержащейся в Государственной информационной системе промышленности (далее – ГИСП), с информацией, содержащейся в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), в части, касающейся каталогизации высокотехнологичной продукции гражданского назначения.

В настоящее время указанное взаимодействие реализовано, что позволило установить соответствие между позицией в ГИСП и позицией каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Каталог). При этом в личном кабинете заказчика в ЕИС при осуществлении закупки и при выборе позиции Каталога предоставлена возможность ознакомления с товарами, содержащимися в ГИСП и соотносящимися с выбранной позицией Каталога.

Соответственно, синхронизация информации, содержащейся в ЕИС в части Каталога и ГИСП, обеспечена путем установления информационного взаимодействия.

Дополнительно Минфином России совместно с Минпромторгом России организована работа по формированию дополнительных позиций каталога в

отношении товаров, включенных в утвержденный Минпромторгом России перечень конкурентоспособной российской продукции, использование которой необходимо для реализации национальных проектов комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года (приказ Минпромторга России от 15 июля 2019 г. № 2484 в редакции приказа Минпромторга России от 20 июля 2020 г. № 2322). По состоянию на 1 февраля 2021 г. Каталог дополнен 6479 новыми позициями с одновременным установлением взаимосвязи с 261579 позициями ГИСП.

II. Комментарий по вопросу поддержки НИОКР:

С 2020 года по линии Минпромторга России действует механизм предоставления субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на проведение НИОКР по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов (постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1649). В рамках субсидии предусмотрено проведение конкурсных процедур по технологиям, включаемым в перечни современных технологий, утверждаемые Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», для отраслей промышленности, в которых допускается заключение специальных инвестиционных контрактов и в которых разрабатываются современные технологии, включаемые в перечень современных технологий.

В рамках субсидии возможна компенсация до 70 процентов расходов на производство опытной партии продукции и ее тестирование, сертификацию и (или) регистрацию, а также на испытание.

Также субсидируются следующие виды расходов: расходы на оплату труда работников, непосредственно занятых выполнением НИОКР; материальные расходы, непосредственно связанные с выполнением НИОКР, в т.ч. закупка оборудования и сырья; накладные расходы; расходы на оплату услуг сторонних организаций, привлекаемых для выполнения НИОКР; расходы на аренду здания или технологического оборудования; расходы на содержание и эксплуатацию

оборудования; расходы на государственную регистрацию РИД; расходы на приобретение изделий сравнения.

Одновременно получить компенсацию затрат на производство новой продукции организация ОПК может в рамках, реализуемой Минпромторгом России субсидии на возмещение части документально подтвержденных затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям. В рамках субсидии компенсируются затраты, понесенные организациями в течение года с момента заключения соглашения с Министерством.

Субсидии предоставляются в размере не более 50 процентов общего объема фактически понесенных затрат (всех или отдельных видов), входящих в себестоимость пилотной партии, правила ее предоставления утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2017 № 634.

С 2021 года для организаций, специализирующихся на производстве радиоэлектронной продукции возможна компенсация до 90 процентов фактически понесенных затрат на ее разработку и сертификацию (постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2020 № 2136). Субсидия предоставляется российским организациям на финансирование затрат на проведение НИОКР в области средств производства электроники. Организация - получатель субсидии отбирается путем проведения конкурса исходя из наилучших условий достижения результатов предоставления субсидии. Отбор проводится Минпромторгом России по направлениям: оборудование; специальные материалы; системы автоматизированного проектирования.